



Provincia del Sud Sardegna

Legge Regionale 04.02.2016, n.2 recante "Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"

DETERMINAZIONE N° 21 DEL 21/01/2022 **PROPOSTA N°61 DEL 18/01/2022 - REGISTRO GENERALE N° 54**

OGGETTO: VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DEL PIANO DI UTILIZZO DEI LITORALI (PUL) DEL COMUNE DI CARLOFORTE IN ADEGUAMENTO AL PIANO PAESAGGISTICO REGIONALE (P.P.R.) E AL PIANO DI ASSETTO IDROGEOLOGICO (P.A.I.). PARERE MOTIVATO EX ART 15 DEL D. LGS. 152/06 S.M.I.

IL DIRIGENTE DELL'AREA LAVORI PUBBLICI

SERVIZIO PIANIFICAZIONE TERRITORIALE ED URBANISTICA

- VISTA** la Direttiva del Parlamento europeo e del Consiglio 27 giugno 2001, n. 2001/42/CE, concernente la valutazione degli effetti di determinati piani e programmi sull'ambiente;
- VISTO** il Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, "Norme in materia ambientale", ed in particolare la Parte II, recante "Procedure per la Valutazione Ambientale Strategica (VAS), per la Valutazione d'Impatto Ambientale (VIA) e per l'Autorizzazione Ambientale Integrata (IPPC)" e ss.mm.ii.;
- VISTO** il Decreto Legislativo 16 gennaio 2008, n. 4, "Ulteriori disposizioni correttive ed integrative del Decreto Legislativo 152/2006";
- VISTO** il Decreto Legislativo 29 giugno 2010, n. 128, "Modifiche ed integrazioni al Decreto Legislativo 3 aprile 2006, n. 152, recante norme in materia ambientale, a norma dell'articolo 12 della legge 18 giugno 2009, n. 69";
- VISTA** la L.R. 12 giugno 2006, n. 9, "Conferimento di funzioni e compiti agli enti locali", ed in particolare l'articolo 49, così come modificato dall'art. 5, comma 19, della L.R. 5 marzo 2008, n. 3, "Disposizioni per la formazione del bilancio annuale e pluriennale della Regione (Legge finanziaria 2008)", che conferisce alle Province le funzioni amministrative relative alla valutazione di piani e programmi di livello Comunale, sub-provinciale e provinciale;
- VISTA** la L.R. 12 giugno 2006, n. 9, "Conferimento di funzioni e compiti agli enti locali", ed in particolare l'articolo 41 in materia di "concessioni sui beni del demanio marittimo o della navigazione interna, per finalità turistico-ricreative, su aree scoperte o che comportino impianti di facile rimozione";
- VISTA** la Legge Regionale 22 dicembre 1989, n. 45, "Norme per l'uso e la tutela del territorio Regionale" e ss.mm.ii., ed in particolare gli articoli 20 e 21 per l'approvazione del Piano di Utilizzo dei Litorali;

VISTA la L.R. n. 28 del 12 agosto 1998, secondo cui il Piano di Utilizzo dei Litorali è soggetto al parere del competente Ufficio della Tutela del Paesaggio e dovrà a questo essere inviato;

VISTA Linee Guida per la predisposizione del Piano di Utilizzo dei Litorali con finalità turistico ricreativa (PUL). Legge regionale 12.6.2006, n. 9, art. 3. Delibera di G.R. n. 28/12 del 04.06.2020. Rettifica degli artt. 4 e 5 e modifica dell'art. 11;

VISTA la Legge regionale 04 febbraio 2016, n. 2, *"Riordino del sistema delle autonomie locali della Sardegna"* e, in particolare, l'art. 24 *"Riordino delle circoscrizioni provinciali"* e l'art. 25 *"Circoscrizioni provinciali"* comma 1, lett. a) in cui vengono variate le circoscrizioni territoriali delle Province della Regione Sardegna, con l'individuazione della circoscrizione territoriale della Provincia del Sud Sardegna;

VISTA la Legge regionale n. 1 del 17 gennaio 2019, *"Legge di semplificazione 2018"* e, in particolare, l'art. 23 *"Modifiche all'articolo 20 della legge regionale n. 45 del 1989"* per la formazione, adozione ed approvazione del piano urbanistico comunale e intercomunale;

VISTA la Deliberazione di Giunta Regionale n. 5/48 del 29.01.2019 *"Atto di indirizzo ai sensi dell'articolo 21 comma 2 della Legge regionale n. 1 del 17 gennaio 2019, in ordine ai procedimenti di approvazione degli atti di governo del territorio"*.

PREMESSO CHE

- in data 11.02.2011, prot. n.1660, il Comune di Carloforte, in qualità di amministrazione proponente, con nota acquisita agli atti di questa Provincia in data 16.02.2011 prot. n. 4350, ha reso noto, tramite pubblicazione sul sito istituzionale del Comune, l'avvio della redazione del Piano di Utilizzo dei Litorali (P.U.L.) e della relativa procedura di valutazione ambientale strategica (V.A.S.), trasmettendo in formato digitale il rapporto di scoping;
- con la nota sopraindicata, il Comune di Carloforte, in qualità di amministrazione proponente ha convocato l'incontro di Scoping per il giorno 28.02.2011 alle ore 09:30 presso la Provincia del Sud Sardegna;
- l'incontro si è tenuta presso la sala riunioni della Provincia del Sud Sardegna in Carbonia, con la partecipazione dei seguenti enti:
 - Provincia;
 - Comune;
 - A.R.P.A.S.;
 - Ufficio Circondariale Carloforte.
- in data 11.03.2011, prot. n.2756, il Comune di Carloforte, in qualità di amministrazione proponente, con nota acquisita agli atti di questa Provincia in data 16.03.2011 prot. n. 7417, ha comunicato il termine ultimo per la presentazione delle osservazioni al documento di scoping fissato per il giorno 30.03.2011;
- chiusa la fase di scoping, il Comune di Carloforte ha trasmesso i pareri scritti pervenuti:
 - Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Sardegna – ARPAS;

- Provincia;
- Ufficio Circondariale Marittimo di Carloforte;
- con Delibera del Consiglio Comunale n. 11 del 27.03.2014 è stato adottato il Piano di Utilizzo dei Litorali (P.U.L.) in Adeguamento al P.P.R. ed al P.A.I. del Comune di Carloforte, congiuntamente al Rapporto Ambientale, alla Sintesi non Tecnica e allo Studio di Incidenza Ambientale (Vinca);
- il relativo avviso di adozione è stato pubblicato sul B.U.R.A.S. n.21 del 17.04.2014 (parte III);
- in data 18.04.2014 prot. n. 4504 il Comune di Carloforte con nota acquisita agli atti di questa Provincia in data 24.04.2014 prot. n. 9451, ha notificato l'adozione del Piano di Utilizzo dei Litorali (P.U.L.), trasmettendo copia del P.U.L. e dei relativi allegati in forma cartacea e su supporto digitale;
- il PUL, il rapporto ambientale e la sintesi non tecnica sono stati pubblicati sul sito internet del Comune di Carloforte e della Provincia;

CONSIDERATO CHE

- con Deliberazione del Comitato Istituzionale n. 11 del 06.11.2018, l'Autorità di Bacino Regionale della Sardegna ha approvato lo *"Studio di Compatibilità geologica-geotecnica"* redatto ai sensi dell'art. 8 c. 2 delle Norme di Attuazione del PAI relativo a tutto il territorio comunale di Carloforte;
- con Deliberazione del Comitato Istituzionale n. 33 del 17.01.2019, l'Autorità di Bacino Regionale della Sardegna ha approvato lo *"Studio di compatibilità idraulica"* redatto ai sensi dell'art. 8 c. 2 delle Norme di Attuazione del PAI relativo a tutto il territorio comunale di Carloforte;
- la Direzione generale dell'Ambiente, Servizio sostenibilità ambientale valutazione strategica e sistemi informativi (SVASI), ha trasmesso la determinazione n. 583 Protocollo n. 15137 del 11.07.2014 di conclusione motivata della procedura di valutazione di incidenza ambientale ai sensi dell'art. 5 del DPR n. 357/97 e s.m.i.;

DATO ATTO CHE, relativamente alla procedura VAS:

- la fase della consultazione, avviata il 17.04.2014, si è conclusa in data 16.06.2014;
- in data 12.05.2014 prot. n. 5222 il Comune di Carloforte con nota acquisita agli atti di questa Provincia in data 14.05.2014 prot. n. 10539, ha convocato la riunione di post-adozione in data 23.05.2014 alle ore 10.00 presso la sala riunioni della Provincia del Sud Sardegna;
- in data 23.05.2014 si è svolta la "riunione di post-adozione" promossa dall'autorità procedente in accordo con l'autorità competente, alla quale sono stati invitati a partecipare gli enti competenti in materia ambientale, il pubblico interessato e il pubblico;
- alla riunione, come da verbale hanno partecipato i seguenti enti:
 - Comune di Carloforte
 - Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Sardegna – ARPAS;
 - Provincia Sud Sardegna;

- CRITERIA (professionisti incaricati della redazione del Piano);
- l'incontro tecnico istruttorio congiunto tra l'autorità competente e procedente, per l'esame delle osservazioni, si è tenuto in modalità telematica il 09 settembre 2021;
- in data 15/09/2021 prot. 93588 il Comune di Carloforte con nota acquisita agli atti di questa Provincia in data 15.09.2021 prot. n. 23282, ha trasmesso il verbale dell'incontro del 09.09.2021, con ad oggetto l'analisi dell'istruttoria delle osservazioni proposte dai cittadini e dagli Enti, e le conseguenti modifiche al Piano;

CONSIDERATE le precisazioni e puntualizzazioni formulate durante l'incontri di scoping dai seguenti Enti:

- Agenzia Regionale per la Protezione dell'Ambiente della Sardegna – ARPAS;
- Provincia;
- Ufficio Circondariale Marittimo di Carloforte;

VISTE le osservazioni pervenute durante il periodo di pubblicazione dell'avviso sul B.U.R.A.S., analizzate durante la riunione tenutesi in data 09.09.2021:

- osservazioni Soggetti Competenti in Materia Ambientale (SCMA):
 - Servizio centrale demanio e patrimonio;
 - Direzione generale Agenzia regionale del distretto idrografico della Sardegna;
 - Servizio sostenibilità ambientale valutazione strategica e sistemi informativi (SVASI);
 - Servizio tutela paesaggio e vigilanza Sardegna Meridionale;
- osservazioni cittadini:
 - Prot. 6744 del 17.06.2014

DATO ATTO CHE

- l'autorità procedente ha esaminato le osservazioni mediante la seguente documentazione:
 - istruttoria delle osservazioni trasmesse dagli Enti pubblici, tutte accolte;
 - istruttoria delle osservazioni dei soggetti privati e valutazione degli effetti sulla base dei criteri generali con proposta di accoglimento o di accoglimento parziale;
- a seguito dell'accoglimento delle osservazioni presentate dei cittadini e dalle modifiche richieste dagli Enti Terzi, il Comune di Carloforte ha aggiornato il Piano di Utilizzo dei Litorali;
- la Provincia del Sud Sardegna, in qualità di autorità competente, ha predisposto il documento "CONTRODEDUZIONI ALLE OSSERVAZIONI PERVENUTE", allegato B alla presente;

VISTE le modifiche apportate al Piano di Utilizzo dei Litorali, al Rapporto Ambientale e alla Sintesi non Tecnica a seguito delle osservazioni pervenute, la cui versione definitiva si riporta nell' allegato A alla presente;

CONSIDERATO che il Rapporto Ambientale rispetta i principali contenuti descritti nell'Allegato VI alla Parte II del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., nonché – ai sensi dell'art. 10, comma 3, del medesimo decreto - gli elementi di cui all'allegato G del DPR n. 357 del 08.09.1997 in materia di Valutazione di Incidenza

Ambientale, e ha tenuto conto delle osservazioni pervenute;

RITENUTO, sulla base di quanto premesso, di dover provvedere ai sensi dell'art. 15 del D.Lgs. n. 152/2006 e ss.mm.ii., alla formulazione del parere motivato nel procedimento di Valutazione Ambientale Strategica relativo al Piano di Utilizzo dei Litorali del Comune di Carloforte, come da elaborati approvati con la richiamata Delibera del Consiglio Comunale n. 11 del 27.03.2014, e successivamente aggiornati, così come elencati nell'allegato A;

VISTO l'art. 15 del D.Lgs. 03.04.2006, n. 152, *"Norme in materia ambientale"*, e ss.mm.ii.;

ACCERTATO CHE

- nell'adozione del presente provvedimento da parte del Responsabile del Procedimento non sussistono cause di conflitto di interesse, anche potenziali, secondo quanto previsto dall'articolo 6 bis della Legge n. 241/1990 e dall'articolo 1, comma 9 lettera e) della Legge n. 190/2012;
- ai fini del controllo preventivo di regolarità amministrativa-contabile di cui all'art. 147-bis, comma 1, del D. Lgs. n. 267/2000, la regolarità tecnica del presente provvedimento in ordine alla regolarità, legittimità e correttezza dell'azione amministrativa, il cui parere favorevole è reso unitamente alla sottoscrizione del presente provvedimento da parte del responsabile del servizio;

VISTO il Decreto dell'Amministratore Straordinario n. 26 del 30.12.2019, prorogato con decreto n. 15 del 26.08.2020, con il quale sono state conferite le funzioni di Dirigente dell'Area Lavori Pubblici all'Ing. Mario Mammarella;

DETERMINA

Art. 1. Le premesse fanno parte integrante e sostanziale del presente provvedimento.

Art. 2. Di esprimere, ai sensi dell'art. 15, comma 1 del D. Lgs. N. 152/2006 ss.mm.ss. il seguente parere: il processo di Valutazione Ambientale Strategica del ***"Piano di Utilizzo dei Litorali del Comune di Carloforte in adeguamento al Piano Paesaggistico Regionale ed al Piano di Assetto Idrogeologico"***, adottato con delibera di Consiglio Comunale n. 11 del 27.03.2014, e successivamente aggiornato, ha avuto **esito positivo**, con le motivazioni riportate in premessa.

Art. 3. Sono allegati al presente provvedimento, per farne parte integrante e sostanziale:

- Allegato A: elenco degli elaborati depositati;
- Allegato B: *controdeduzioni alle osservazioni pervenute*.

Art. 4. Il presente parere motivato è vincolato all'ottemperanza delle seguenti **prescrizioni**:

- a) il Piano di Utilizzo dei Litorali approvato, la cui versione definitiva si riporta nell'allegato A alla presente, dovrà riportare le osservazioni accolte;
- b) l'Autorità procedente dovrà provvedere alla pubblicazione sul BURAS dell'avviso dell'avvenuta approvazione del Piano di Utilizzo dei Litorali con l'indicazione della sede ove si possa prendere visione di tutta la documentazione oggetto dell'istruttoria di questo procedimento nonché della delibera di approvazione del P.U.L., del presente atto e degli elaborati di cui all'allegato A;

- c) alla delibera di all'approvazione definitiva del P.U.L. dovrà essere allegata la **Dichiarazione di Sintesi**, ai sensi dell'art. 17, comma 1, lettera b) del D. Lgs. n. 152/2006 ss.mm.ii.;
- d) il Comune di Carloforte, quale Autorità Procedente, dovrà altresì provvedere alla pubblicazione nel proprio sito web, ai sensi dell'art. 17 del D.Lgs. 152/2006 e ss.mm.ii., del presente parere motivato, della Sintesi non Tecnica e della Dichiarazione di Sintesi;
- e) contestualmente all'attuazione del P.U.L. l'amministrazione Comunale di Carloforte dovrà avviare il monitoraggio degli effetti ambientali nonché l'individuazione delle risorse finanziarie necessarie per la realizzazione e la piena operatività dello stesso, con le modalità, frequenze e pubblicazione dei risultati previsti nel Rapporto Ambientale;
- f) dovrà essere redatto annualmente un rapporto sulla attività di monitoraggio i cui risultati dovranno essere inviati all'Autorità Competente ed all'A.R.P.A.S. e pubblicati sul sito del Comune di Carloforte;
- g) dovranno essere rimodulate le azioni del P.U.L. in caso di effetti negativi ambientali non attesi in fase di V.A.S. e messi in evidenza dal monitoraggio;
- h) l'avvio del processo di monitoraggio deve coincidere con la data di entrata in vigore del Piano (pubblicazione sul BURAS);
- i) l'Amministrazione Comunale di Carloforte trasmette all'Autorità Competente la Delibera di approvazione definitiva del P.U.L., nonché la Dichiarazione di Sintesi, su supporto digitale;
- j) l'inosservanza delle succitate prescrizioni comporterà la **decadenza del presente provvedimento**;

Art. 5. Dopo l'approvazione definitiva, il Piano di Utilizzo dei Litorali, il Rapporto Ambientale, la Sintesi non Tecnica e il parere motivato dovranno essere inviati alla Direzione Generale della Pianificazione Urbanistica Territoriale e della Vigilanza Edilizia – Servizio Tutela Paesaggistica per l'approvazione ai sensi dell'art. 9 della L.R. n.28/1998.

Art. 6. Sarà cura dell'Area dei Lavori Pubblici Servizio Pianificazione di questa Provincia trasmettere al Comune di Carloforte copia conforme del presente atto, al fine di consentire la conclusione del procedimento di approvazione definitiva dello strumenti di pianificazione urbanistica.

Art. 7. Lo stesso verrà pubblicato sull'albo pretorio on line della Provincia, conformemente alle disposizioni di cui alla Legge 18 giugno 2009 n. 69, al fine di garantire l'effetto di pubblicità legale del provvedimento.

Art. 8. Il presente provvedimento è vincolato al permanere delle linee di indirizzo ed alle previsioni del Piano di Utilizzo dei Litorali del Comune di Carloforte in adeguamento al Piano Paesaggistico Regionale ed al Piano di Assetto Idrogeologico, così come descritte negli elaborati depositati e elencati nell'allegato A.

Art. 9. Le eventuali modifiche apportate al Piano di Utilizzo dei Litorali in sede di approvazione definitiva che producano un cambiamento alle previsioni e alle linee di indirizzo di Piano tali da disattendere gli esiti dell'iter procedurale appena concluso, determineranno l'avvio di un nuovo procedimento di Valutazione Ambientale Strategica.

Il presente atto è espresso esclusivamente ai sensi e per gli effetti della normativa V.A.S. e sono fatte salve le altre eventuali autorizzazioni, pareri, concessioni, ecc., previsti dalla normativa vigente.

Avverso la presente Determinazione è ammesso ricorso giurisdizionale al TAR Sardegna, entro 60 giorni dalla pubblicazione, o ricorso straordinario al Capo dello Stato entro 120 giorni dalla pubblicazione.

Allegati:

1. Allegato A
1. Allegato B

Lì, 21/01/2022

L'Istruttore: *(Marco Murtas)*

IL DIRIGENTE D'AREA
Mario Mammarella



Estremi della Proposta

Proposta Nr. **2022 / 61**

Settore Proponente: **Area Lavori Pubblici**

Ufficio Proponente: **Servizio Pianificazione Territoriale ed Urbanistica**

Oggetto: **VALUTAZIONE AMBIENTALE STRATEGICA DEL PIANO DI UTILIZZO DEI LITORALI (PUL) DEL COMUNE DI CARLOFORTE IN ADEGUAMENTO AL PIANO PAESAGGISTICO REGIONALE (P.P.R.) E AL PIANO DI ASSETTO IDROGEOLOGICO (P.A.I.). PARERE MOTIVATO EX ART 15 DEL D. LGS. 152/06 S.M.I.**

Nr. adozione settore:

Nr. adozione generale:

Data adozione:

Visto Contabile

Area Finanziaria

In ordine alla regolarità contabile della presente proposta, ai sensi dell'art. 147-bis, comma 1, TUEL - D.Lgs. n. 267 del 18.08.2000, si esprime parere NON NECESSARIO.

Sintesi parere: VISTO NON NECESSARIO

Data 21/01/2022

Responsabile del Servizio Finanziario

Dott.ssa Speranza Schirru

Documento informatico firmato digitalmente ai sensi del T.U. 445/2000 e del D.Lgs. 82/2005 e rispettive norme collegate